

ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА
Парфеньевского района**

157270 Костромская область,
с. Парфеньево, ул. Рабочая, 22
тс. 8 (49440) 5-1178

17.02.2014 № 25-14

Заведующей отдела образования
администрации Парфеньевского
муниципального района

Сомовой М.П.

Костромская область, Парфеньевский
район, с. Парфеньево, ул. Белорукова, д.
20.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о противодействии терроризму,
об охране жизни и здоровья несовершеннолетних

Прокуратурой Парфеньевского района в период времени с 06 по 13 февраля 2014 года, на основании поручения прокуратуры Костромской области № 21-9-2014 от 04.02.2014, проведена проверка исполнения законодательства о противодействии терроризму, об охране жизни и здоровья детей, в деятельности следующих общеобразовательных учреждений: Муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Парфеньевская средняя общеобразовательная школа» (далее – МКОУ «Парфеньевская СОШ»), Муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Николо-Поломская средняя общеобразовательная школа» (далее – МКОУ «Николо-Поломская СОШ»), муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Савинская основная общеобразовательная школа» (далее – МКОУ Савинская ООШ), Муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Вохтомская основная общеобразовательная школа» (далее – МКОУ «Вохтомская ООШ»), муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Матвеевская основная общеобразовательная школа» (далее – МКОУ «Матвеевская ООШ»), муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Задоринская основная общеобразовательная школа» (далее – МКОУ «Задоринская ООШ»), Муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Потрусовская основная общеобразовательная школа» (далее – МКОУ «Потрусовская ООШ»), в ходе которой выявлены существенные нарушения указанного законодательства.

Согласно ст. 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья.

В соответствии со статьей 2, ст. 3 п. 4 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (в ред. от 02.11.2013), противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах: обеспечение и защита основных прав и

АБ № 009530

свобод человека и гражданина; приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергшихся террористической опасности; системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности; приоритет мер предупреждения терроризма.

Противодействие терроризму — деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также юридических лиц по: а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В соответствии с ч. 1 ст. 5; ч. 1, п. 15 ч. 3, п.п. 2 и 3 ч. 6, и ч. 7 ст. 28, Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», (далее по тексту — ФЗ от 29.12.2012 № 273), в Российской Федерации гарантируется право каждого человека на образование.

Образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации.

К компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе:

- создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, приема и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации;
- соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Из ч. 1, ч. 2, ч. 6 ст. 45 ФЗ от 29.12.2012 № 273, следует, что в целях защиты своих прав обучающиеся, родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся самостоятельно или через своих

представителей вправе обращаться в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, в том числе по вопросам о наличии или об отсутствии конфликта интересов педагогического работника.

Комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений создается в целях урегулирования разногласий между участниками образовательных отношений по вопросам реализации права на образование, в том числе в случаях возникновения конфликта интересов педагогического работника, применения локальных нормативных актов, обжалования решений о применении к обучающимся дисциплинарного взыскания.

Порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и их исполнения устанавливается локальным нормативным актом, который принимается с учетом мнения советов обучающихся, советов родителей, а также представительных органов работников этой организации и (или) обучающихся в ней (при их наличии).

В нарушение вышеуказанных норм действующего законодательства, во всех вышеуказанных общеобразовательных учреждениях пропускной режим организован ненадлежащим образом.

Так, частные охранные предприятия к охране данных Муниципальных казенных общеобразовательных учреждений не привлекались, контракты с ними не заключались. Видеонаблюдение за территорией образовательного учреждения, входами, помещениями не организовано, тревожной кнопкой учреждения не оборудованы.

В МКОУ «Парфеньевская СОШ», МКОУ «Савинская ООШ», МКОУ «Вохтомская ООШ», МКОУ «Матвеевская ООШ», МКОУ «Потрусовская ООШ» ответственное лицо за пропуск обучающихся и работников не назначено. В остальных учреждениях, данные обязанности возложены на гардеробщиц, тех. служащих, которые контролируют только лиц, входящих в помещение школы, контроль за территорией в их обязанности не входит.

На момент проверки, вход в здание МКОУ «Парфеньевская СОШ» был свободен, гардеробщица находилась непосредственно в помещении гардероба и не осуществляла контроль за лицами, входящими в помещение школы. Аналогичная ситуация и в МКОУ «Никола-Поломская СОШ», МКОУ «Матвеевская ООШ» и др., где вход в здание также был свободен, никто не осуществлял контроль за лицами, входящими в помещение школы.

В МКОУ «Парфеньевская СОШ», МКОУ «Никола-Поломская СОШ», МКОУ «Савинская ООШ», МКОУ «Вохтомская ООШ», МКОУ «Матвеевская ООШ», МКОУ «Потрусовская ООШ» отсутствует отдельный журнал по регистрации посторонних лиц (не учащихся, не работников данного учреждения), приходящих на территорию, в помещение образовательного учреждения.

В МКОУ «Задоринская ООШ» регистрация лиц осуществляется только с 04 февраля 2014 года, ранее не осуществлялась. Журнал инструктажа по антитеррористической защищенности ведется с 03.09.2013 года.

С учащимися МКОУ «Парфеньевская СОШ» проводились занятия (уроки безопасности) для ознакомления с правилами поведения при совершении террористического акта, захвате заложников, на основании приказа № 15 от 29.01.2014 года. Однако с работниками образовательного учреждения данные инструктажи, занятия в 2013-2014г.г. не проводились.

В МКОУ «Никола-Поломская СОШ» журнал инструктажа по антитеррористической защищенности не заведен. Работники образовательного учреждения нигде не расписывались за проведенные инструктажи в 2013-2014г.г. Также отсутствует документальное подтверждение проведения со всеми учащимися занятий (уроки безопасности) для ознакомления с правилами поведения при совершении террористического акта, захвате заложников. Аналогичная ситуация и в МКОУ «Матвеевская ООШ».

В МКОУ «Савинская ООШ», не со всеми учащимися проводились занятия (уроки безопасности) для ознакомления с правилами поведения при совершении террористического акта, захвате заложников. Журнал инструктажа по антитеррористической защищенности начат 06.02.2014г. В 2013 году не велся. С работниками образовательного учреждения данные инструктажи в 2013-2014г.г. не проводились, вышеуказанный журнал также не велся.

В МКОУ «Вохтомская ООШ» тоже не со всеми учащимися проводились занятия (уроки безопасности) для ознакомления с правилами поведения при совершении террористического акта, захвате заложников. Журнал учёта инструктажей по ГО И ЧС не заведен. С работниками образовательного учреждения данные инструктажи в 2013г. не проводились, журнал также не ведётся. Аналогичные нарушения выявлены в МКОУ «Потрусовская ООШ».

В нарушение ст. 45 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 9.12.2012 N 273-ФЗ, комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных учреждений в МКОУ «Никола-Поломская СОШ», МКОУ «Савинская ООШ», МКОУ «Вохтомская ООШ», МКОУ «Задоринская ООШ», МКОУ «Потрусовская ООШ» не создана, что является нарушением прав обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних.

Выявленные нарушения снижают антитеррористическую защищенность объекта образования, способствуют возможности выбора его в качестве объекта проведения террористических актов, создают опасность для здоровья обучающихся, работников и людей, посещающих школу, большинство из которых - дети, влечет возможность беспрепятственного проникновения на территорию учреждения посторонних граждан, транспортных средств, животных.

Выявленные нарушения являются существенными и подлежат устранению.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление совместно с работниками прокуратуры района и принять исчерпывающие меры к устранению указанных в нем нарушений.

2. Привлечь к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц, допустивших указанные нарушения закона. Копии приказов о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц приложить к ответу на представление.

3. Настоящее представление подлежит обязательному рассмотрению в установленный законом месячный срок.

И.о. прокурора района
юрист 1 класса



И.В. Орлов

