



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА  
Парфеньевского района**

ул. Маркова, 22, с. Парфеньево, 157270  
Костромская область  
тел. 8(49440) 2-11-78

*24.03.2012 № 14-2012/533*

Директору МКОУ «Вохтомская  
основная общеобразовательная  
школа»

Батраковой И.А.

Костромская область,  
Парфеньевский район, п.  
Вохтома, ул. Комсомольская, д.  
9а

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений  
законодательства о защите детей от  
информации, причиняющей вред их  
здоровью и развитию,  
законодательства о противодействии  
экстремистской деятельности

Прокуратурой района в соответствии с заданием областной прокуратуры в марте 2017 года проведена проверка исполнения законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, законодательства о противодействии экстремистской деятельности в деятельности муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Вохтомская основная общеобразовательная школа» (Далее – МКОУ «Вохтомская ООШ»), в ходе которой выявлены существенные нарушения требований закона, установленных ч. 1 ст. 18, ч. 6 ст. 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» № 273-ФЗ от 29.12.2012 (Далее - Закон № 273-ФЗ), ч.7 ст. 2, ч. 2 ст. 5, ч. 1, ч. 2 ст. 11, ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», ст.ст. 2, 3, 13 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (Далее - Закон № 114-ФЗ).

В соответствии с ч. 6 ст. 28 Закона № 273-ФЗ образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

В целях защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, Федеральным законом от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и

**АБ №014482**

развитию» (Далее – Закон) устанавливаются требования к распространению среди детей информации, в том числе требования к осуществлению классификации информационной продукции, ее экспертизы, государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

На основании ч. 7 ст.2 Закона под информацией, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, понимается информация (в том числе содержащаяся в информационной продукции для детей), распространение которой среди детей запрещено или ограничено в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно п. 1,3,5 ч. 2 ст.5 Закона, к информации, запрещенной для распространения среди детей, относится информация: 1) побуждающая детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, в том числе к причинению вреда своему здоровью, самоубийству; 3) обосновывающая или оправдывающая допустимость насилия и (или) жестокости либо побуждающая осуществлять насильственные действия по отношению к людям или животным, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом; 5) оправдывающая противоправное поведение;

В силу ч.1, ч.2 ст. 11 Закона, оборот информационной продукции, содержащей информацию, предусмотренную частью 2 статьи 5 настоящего Федерального закона, не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Оборот информационной продукции, содержащей информацию, запрещенную для распространения среди детей в соответствии с частью 2 статьи 5 настоящего Федерального закона, в местах, доступных для детей, не допускается без применения административных и организационных мер, технических и программно-аппаратных средств защиты детей от указанной информации.

На основании ч.1 ст.14 Закона, доступ к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», в местах, доступных для детей, предоставляется лицом, организующим доступ к сети «Интернет» в таких местах (за исключением операторов связи, оказывающих эти услуги связи на основании договоров об оказании услуг связи, заключенных в письменной форме), другим лицам при условии применения административных и организационных мер, технических, программно-аппаратных средств защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

Согласно п. 1.1 Рекомендации по организации системы ограничения в образовательных организациях доступа обучающихся к видам информации, распространяемой посредством сети интернет, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, а также не соответствующей задачам образования, разработанного в соответствии с письмом Минобрнауки России от 28.04.2014

№ ДЛ-115/03 «О направлении методических материалов для обеспечения информационной безопасности детей при использовании ресурсов сети Интернет», необходимо разработать комплекс организационных, нормативных и технических рекомендаций, обеспечивающих построение эффективной системы защиты детей от нежелательной информации при доступе к сети Интернет из образовательной организации в рамках образовательного процесса, в том числе посредством организации работы систем фильтрации контента.

В силу статьи 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» основными принципами противодействия терроризму являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность; системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму, приоритет мер предупреждения терроризма.

В нарушение указанных требований прокуратурой района в ходе проведения проверки в помещении компьютерного класса МКОУ «Вохтомская ООШ», имеющем техническую возможность подключения к компьютерной сети Интернет, установлено, что с компьютера, расположенного в классе информатики, в связи с ненадлежащей работой контент-фильтрации, ограничивающей доступ к ряду Интернет-ресурсов, имеется беспрепятственный доступ детей к информации запрещенной для распространения среди детей, в том числе к материалам экстремистского характера, пропаганде насилия и жестокости, иной информации, причиняющей вред здоровью, нравственному и духовному развитию несовершеннолетних.

Так, установлено, что с компьютера, расположенного в классе информатики имеется доступ к информации, размещенной на следующих Интернет сайтах:

1) «<http://superpnevmat.ru>» - интернет магазин пневматического оружия «Супер пневмат», где посетителям сайта предлагается приобрести через Интернет пневматическое оружие (пистолеты и автоматы), эксклюзивное с/п оружие, охолощенное - холостое и списанное оружие, редкие экземпляры списанного охолощенного оружия, действующие миниатюры оружия, пистолеты ПМ, пистолеты ТТ и другое различных моделей, патроны к ним, электрошокеры, арбалеты и многое другое, тогда как оборот оружия на территории РФ ограничен и в соответствии с ч. 4 ст. 6 Федерального закона «Об оружии» № 150-ФЗ от 13.12.1996 пересылка оружия запрещена, за что ст. 222 УК РФ предусмотрена уголовная ответственность.

2) «<http://www.artemida-hunter.ru/>» - интернет магазин «Оружейный салон – Артемида», где посетителям сайта предлагается приобрести через Интернет гладкоствольное, нарезное, травматическое, антикварное оружие, патроны к нему и различные аксессуары, различных марок и производителей, тогда как оборот оружия на территории РФ ограничен и в соответствии с ч. 4 ст. 6



Федерального закона «Об оружии» № 150-ФЗ от 13.12.1996 пересылка оружия запрещена, за что ст. 222 УК РФ предусмотрена уголовная ответственность.

3) «<http://usamodelkina.ru/oruzhie/>» - где размещена информация о способах изготовления холодного оружия и различных карманных ножей, газового оружия, арбалетов и много другого, с подробной инструкцией и фотографиями, тогда как за незаконное изготовление оружия в соответствии со ст. 223 УК РФ предусмотрена уголовная ответственность.

4) «<http://antiloh.net/avto-afery/kak-ugonyayut-avto-%E2%80%94tkroveniya-avtougonschika.html>» - размещена статья «Секреты угонщика», где расписываются способы угона автомобилей, приспособления необходимы для совершения указанного деяния, стоимость совершения угона автомобиля, наиболее угоняемые марки авто и другое, тогда как в соответствии со ст. 166 УК РФ за неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения, а также в соответствии со ст. 158 УК РФ за кражу чужого имущества, предусмотрена уголовная ответственность.

5) «<http://info.drom.ru/misc/47841/>» - размещена статья «Топ 10 способов угнать автомобиль», где расписываются способы угона автомобилей, приспособления необходимы для совершения указанного деяния, стоимость совершения угона автомобиля, наиболее угоняемые марки авто и другое, тогда как в соответствии со ст. 166 УК РФ за неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения, а также в соответствии со ст. 158 УК РФ за кражу чужого имущества, предусмотрена уголовная ответственность.

Согласно ч. 1 ст. 14 Закона № 124-ФЗ органы государственной власти Российской Федерации принимают меры по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, носящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе от национальной, классовой, социальной нетерпимости, от рекламы алкогольной продукции табачных изделий, от пропаганды социального, расового, национального и религиозного неравенства, а также распространения печатной продукции, аудио- и видеопроизведений, пропагандирующей насилие, жестокость, порнографию, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение.

В соответствии со ст.ст. 2, 3 Закона № 114-ФЗ, одним из принципов противодействия экстремистской деятельности является приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, а основными направлениями противодействия экстремистской деятельности являются - принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности, а также выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

Статьей 13 Закона № 114-ФЗ установлено, что на территории Российской Федерации запрещаются распространение экстремистских материалов, а также их производство или хранение в целях распространения. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, производство, хранение или распространение экстремистских материалов является правонарушением и влечет за собой ответственность.

Информационные материалы признаются экстремистскими федеральным судом по месту их обнаружения, распространения или нахождения организации, осуществившей производство таких материалов, на основании представления прокурора или при производстве по соответствующему делу об административном правонарушении, гражданскому или уголовному делу.

Федеральный список экстремистских материалов (Далее - ФСЭМ) формируется на основании поступающих в Минюст России копий вступивших в законную силу решений судов о признании информационных материалов экстремистскими.

ФСЭМ подлежит размещению в международной компьютерной сети Интернет на сайте федерального органа государственной регистрации. Указанный список также подлежит опубликованию в средствах массовой информации.

В ходе проверки с компьютера, расположенного в классе информатики МКОУ «Вохтомская ООШ», осуществлен выход на Интернет страницу по адресу: <https://tekstanet.ru/50/White-Power/tekst-pesni-chernaya-mraz>, содержащую материал, внесенный решением Ленинского районного суда г. Владикавказа Республики Северная Осетия – Алания от 17.05.2016 в Федеральный список экстремистских материалов под номером 4057 - информационный материал «WhitePower - Черная Мразь» (аудиофайл и текст песни, доступные для скачивания).

Кроме того, текст песни «WhitePower - Черная Мразь», с указанного компьютера был доступен для скачивания на другом интернет-сайте с адресом: <https://tekstanet.ru/50/White-Power/tekst-pesni-chernaya-mraz>.

Указанные сайты в нарушение требований действующего законодательства в сфере оружия и противодействия терроризму, профилактике правонарушений преступления, в том числе среди несовершеннолетних, пропагандируют и оправдывают антиобщественное поведение, противоречат требованиям профилактики терроризма и экстремизма, могут вызывать у несовершеннолетних желание совершить то или иное общественно опасное деяние, за которое предусмотрена уголовная ответственность, что безусловно причиняет вред здоровью, нравственному и духовному развитию несовершеннолетних.

В настоящее время получила широкое применение практика безвозмездной передачи в библиотеки, в том числе общеобразовательных учреждений книжных изданий, которая имеет место и на территории Парфеньевского муниципального района. Поступление в библиотеки книг

нецентрализованным способом, без проведения мониторинга поступающей литературы на предмет выявления в ней материалов экстремистского характера, создает предпосылки для попадания в библиотечные фонды книг, отнесенных к материалам экстремистского характера.

В ходе проверки установлено, что в библиотеке МКОУ «Вохтомская ООШ», перечень (список) материалов, признанных в установленном законом порядке экстремистскими, не соответствует ФСЭМ, так как содержит сведения лишь о 3869 наименованиях из ФСЭМ, тогда как на момент проверки (17.03.2017) ФСЭМ содержит 4064 наименования литературы, отнесенных к экстремистской, что свидетельствует о фактическом не проведении в МКОУ «Вохтомская ООШ» мониторинга информации об обновлении указанного списка с сентября 2016 года.

В соответствии с приказом МКОУ «Вохтомская ООШ» № 136 от 29.08.2016 библиотекарь Строгалева Л.В. назначена ответственной за недопущение нахождения в библиотечном фонде экстремистской литературы и материалов экстремистской направленности. На указанное должностное лицо с 29.08.2016 года возложена обязанность регулярно (1 раз в месяц) осуществлять просмотр библиотечного фонда на предмет обнаружения экстремистской литературы с документальной фиксацией.

Вместе с тем, в ходе проверки установлено, что указанным должностным лицом МКОУ «Вохтомская ООШ» проведены в период с сентября по март 2017 года ежемесячно без обновленного перечня (списка) материалов, признанных в установленном законом порядке экстремистскими, что свидетельствует о формальном подходе к проведению таких проверок и несоответствия их целям и задачам проведения таких проверок.

Таким образом, выявленные в ходе настоящей проверки нарушения требований законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, законодательства о противодействии экстремистской деятельности существенным образом нарушают права несовершеннолетних на защиту от информации, безусловно причиняющей вред здоровью, нравственному и духовному развитию несовершеннолетних.

Причинами выявленных нарушений и условиями им способствующими явилось ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей должностными лицами МКОУ «Вохтомская ООШ».

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Незамедлительно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять исчерпывающие меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

2. Принять меры к неукоснительному исполнению требований законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их



здоровью и развитию, законодательства о противодействии терроризму и экстремистской деятельности.

Принять необходимые меры для обеспечения эффективной системы защиты детей от нежелательной информации при доступе к сети Интернет в кабинете информации, расположенного в здании МКОУ «Вохтомская ООШ» посредством надлежащей организации работы систем контент - фильтрации.

Обеспечить проведение проверок библиотечного фонда МКОУ «Вохтомская ООШ» на предмет обнаружения экстремистской литературы с документальной фиксацией в соответствии с актуальным на момент проведения федеральным списком экстремистской литературы.

Обеспечить надлежащее проведение мониторинга изменений Федерального списка экстремистской литературы и поддержание списка экстремистской литературы в актуальном состоянии.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц.

О времени, дате и месте рассмотрения представления проинформировать прокуратуру района.

О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в письменном виде в прокуратуру района в месячный срок со дня внесения представления.

Прокурор района

младший советник юстиции



И.В.Орлов