



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА
Парфеньевского района**

ул. Маркова, 22, с. Парфеньево, 157270
Костромская область
тел. 8(49440) 2-11-78

04.12.2018 № 19-2018/3295

На № _____ от _____

Директору МКОУ «Вохтомская ООШ»
Батраковой И.А.

Костромская область, Парфеньевский район, п. Вохтома, ул. Комсомольская, д. 9-а.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
законодательства, направленного на
обеспечение безопасности детей в
образовательных организациях

Прокуратурой Парфеньевского района на основании задания прокуратуры Костромской области № 21-19-2018 от 19.10.2018, проведена проверка соблюдения законодательства, направленного на обеспечение безопасности детей в деятельности МКОУ «Вохтомская ООШ».

В ходе проверки в деятельности образовательной организации выявлены нарушения требований Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 07.10.2017 N 1235.

Согласно ст. 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья.

В соответствии со ст. 1, ч. 1 ст. 5, ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Российской Федерации гарантируется право каждого человека на образование, а образовательное учреждение обязано создать в сфере своей деятельности необходимые условия для охраны и укрепления здоровья обучающихся, несет ответственность за жизнь и здоровье обучающихся.

Образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации.

К компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для охраны и

АВ № 016927

укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе:

- создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации;
- соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии со ст. 2, ст. 3 п. 4 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности; приоритет мер предупреждения терроризма.

Противодействие терроризму — деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также юридических лиц по: а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В соответствии с п.17, п.18 Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 07.10.2017 N 1235 (далее - Требования), антитеррористическая защищенность объектов (территорий) независимо от их категории опасности обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных в т.ч. на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории).

Воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством:

-разработки и реализации комплекса мер по выявлению, предупреждению и устранению причин неправомерного проникновения на объекты (территории), локализации и нейтрализации последствий их проявления;

-организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов, контроля их функционирования;

-осуществления контроля за выполнением мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий).

В нарушение указанных требований МКОУ «Вохтомская ООШ» не приняты необходимые меры к воспрепятствованию неправомерному проникновению на объекты (территории), так, ограждение территории имеет повреждения, что снижает антитеррористическую безопасность объекта.

Контроль за выполнением мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта со стороны ответственных должностных лиц осуществляется ненадлежащим образом. Так, паспортом безопасности объекта предусмотрены мероприятия по обеспечению антитеррористической безопасности, а именно - оборудование здания школы системой экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте о потенциальной угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций.

Указанные мероприятия в установленные постановлением Правительства РФ от 07.10.2017 N 1235 сроки (в течение 12 месяцев со дня утверждения акта обследования и категорирования объектов) выполнены не будут, в т.ч. ввиду неприятия (несвоевременного принятия) должностными лицами образовательного учреждения мер уведомительного характера к распорядителю бюджетных средств – администрации Парфеньевского муниципального района.

В силу п.п. «з» п.20 Требований, пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством организации взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.

В нарушение вышеуказанных норм действующего законодательства, в МКОУ «Вохтомская ООШ» не назначены должностные лица, ответственные за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и организацию взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Из преамбулы Федерального закона «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ следует, что данный закон устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и ликвидации проявлений терроризма. В том числе к принципам противодействия терроризму

в РФ ст. 2 настоящего закона отнесены обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, системность и комплексное использование правовых и иных мер противодействия терроризму. Указанный закон относит к антитеррористическому федеральное законодательство в сфере пожарной безопасности.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69) требования пожарной безопасности - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом; нарушение требований пожарной безопасности - невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности; меры пожарной безопасности - действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности.

На основании статьи 2 Федерального закона № 69 законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя настоящий Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

Согласно положений ст. 37 Федерального закона № 69, руководители организации обязаны: соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны; разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности; проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности; содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению; осуществлять непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и нести персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

В соответствии со ст. 5 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» от 22.07.2008 № 123-ФЗ (далее – Федеральный закон № 123) каждый объект защиты должен иметь систему обеспечения пожарной безопасности, целью которой является предотвращение пожара, обеспечение безопасности людей и защита имущества при пожаре.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 в соответствии со ст. 16 Федерального закона № 69 утверждены Правила противопожарного режима в Российской Федерации, которые содержат требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий,

зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты (далее - объекты защиты) в целях обеспечения пожарной безопасности (далее - Правила).

В ходе проверки выявлены следующие нарушения законодательства о пожарной безопасности, антитеррористического законодательства в деятельности МКОУ «Вохтомская ООШ»:

- ✓ - отсутствуют акты проверки работоспособности систем противопожарной защиты АПС, СОУЭ, чем нарушен п. 61 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 №390 «О противопожарном режиме»;
- ✓ - в помещении гаража школы допускается пользование поврежденной розеткой (отсутствует корпус), чем нарушен п. 42-б «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 №390 «О противопожарном режиме».

Выявленные нарушения снижают антитеррористическую защищенность объекта образования, способствуют возможности выбора его в качестве объекта проведения террористических актов, создают опасность для здоровья обучающихся, работников и людей, посещающих школу, большинство из которых - дети, влечет возможность беспрепятственного проникновения на территорию учреждения посторонних граждан, транспортных средств, животных.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Незамедлительно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять исчерпывающие меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

2. Принять меры к неукоснительному исполнению требований федерального законодательства, направленного на обеспечение безопасности детей, в т.ч. антитеррористического законодательства.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц.

4. О времени, дате и месте рассмотрения представления проинформировать прокуратуру района.

5. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в письменном виде в прокуратуру района в месячный срок со дня внесения представления.

Прокурор района
советник юстиции



И.В. Орлов